

Република Србија
Министарство финансија
Управа за игре на срећу
Одељење за надзор и анализу ризика
Број: 000757406 2026 10529
002 000 051 001

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

Инспекцијски надзор Управе за игре
на срећу за 2025. годину

Садржај

Увод.....	4
Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције).....	6
Обавештење јавности , пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.....	6
Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.....	7
Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).....	8
Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведеним према њима.....	9
Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству.....	10
Остваривање плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор.....	12
Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.....	12
Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера.....	13
Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције.....	13
Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих спорова и њихов исход).....	13
Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили.....	14
Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службени овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма	

обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је вршена провера знања и подаци о оствареном успеху).....	14
Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа.....	14
Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему.....	14
Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора.....	14
Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавам за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.....	15
Прилог.....	16

Увод

Годишњи извештај о раду инспекције израђен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору и садржи информације и податке са обавештењима из става 2. овог члана. Одељење за надзор и анализу ризика спроводи редовне и ванредне инспекцијске надзоре, обавља службене саведодавне посете код надзираних субјеката, врши инспекцијски надзор и налаже мере за отклањање уочених неправилности и одређује рокове за њихово отклањање. Током 2025. године, Одељење за надзор и анализу ризика предузело је низ активности усмерених на унапређење рада и јачање одговорности, кроз доследну проверу примене закона и подзаконских прописа.

Најзначајније мере предузете у 2025. години, а чији је циљ уређено и стабилно тржиште игара на срећу у Републици Србији и повећање буџетских прихода, односе се на унапређење нормативног оквира, смањење непоштовања прописа ефикасном функцијом надзора, повећање наплате прихода и учешће у активностима у оквиру Националне процене ризика.

Народна Скупштина Републике Србије усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о играма на срећу, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 94/2024 од 28.11.2024. године, а који је ступио на снагу 06.12.2024. и примењује се од 06.01.2025.

Изменама и допунама Закона о играма на срећу (Сл. гласник бр.18/2020 и 94/2024, у даљем тексту Закон) значајно је унапређен правни оквир у области игара на срећу са посебним нагласком на подизању степена друштвене одговорности и превентивног деловања, које је нарочито усмерено ка заштити малолетника и превенцији болести зависности, уз обавезу приређивача да на најефикаснији начин спроводе забрану учествовања малолетних лица у играма на срећу.

Инспектори Министарства финансија, Управе за игре на срећу, Одељења за надзор и анализу ризика у току 2025. године, вршили су инспекцијски надзор из надлежности Управе за игре на срећу, који су реализовани у складу са одредбама:

- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 – др. Закон и 95/18)
- Закона о играма на срећу („Службени гласник РС“ бр. 18/20 и 94/2024 од 28.11.2024)
- Закона о прекршајима („Службени гласник РС“ бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 одлука УС, 91/2019, 91/2021 и други закон и 112/2022 одлука УС)
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС)
- Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС“ бр. 113/2017, 91/2019, 153/2020, 92/2023, 94/2024 и 19/2025)
- Закон о Централној евиденцији стварних власника: („Службени гласник РС“ бр. 19/2025, 51/2025 и 60/2025 – испр.)

- Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење („Службени гласник РС“ бр. 29/2015, 113/2017, 41/2018 и 94/2024)
- Правилник о методологији за извршавање послова у складу са Законом о спречавања прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС“ бр. 42/2025)
- Правилник о изгледу и садржини постера са обавештењем, односно изгледом и садржином упозорења о забрани учествовања малолетних лица у играма на срећу уз одговарајући текст упозорења о превенцији болести зависности („Службени гласник РС“ бр. 13/2022 и бр. 134/2022)
- Правилник о техничким и функционалним карактеристикама столова за игре на срећу, аутомата за игре на срећу и кладомата, начину и поступку испитивања испуњености потребних услова („Службени гласник РС“, број 78 од 12. септембра 2025)
- Правилник о условима за обављање поправке столова за игре на срећу, аутомата за игре на срећу и кладомата и начину и поступку утврђивања њихове техничке исправности („Службени гласник РС“, број 78 од 12. септембра 2025)
- Правилник о информационо-комуникационом систему за приређивање посебних игара на срећу преко средстава електронске комуникације ("Службени гласник РС", бр. 152 од 18. децембра 2020, бр. 58 од 03.07.2025. године)
- Правилник о изгледу, облику и садржини тикета и електронске потврде о улогу за клађење ("Службени гласник РС", број 58 од 03. јула 2025)
- Правилник о техничком поступку и начину размене података у вези са самоискључењем играча из учешћа у посебним играма на срећу преко средстава електронске комуникације ("Службени гласник РС", број 48 од 06. јуна 2025)
- Правилник о ближим условима за спровођење аудио и видео надзора, начину чувања документације и телесне заштите у играчници, спровођење видео надзора и чување документације у аутомат клубу, односно кладионици („Службени гласник РС“ бр. 152/20 и 45/2025)
- Правилник о садржини евиденција о основицама за обрачунавање и плаћање накнаде за приређивање посебних игара на срећу у играчницама и о садржини месечног обрачуна накнаде за приређивање тих игара („Службени гласник РС“ бр. 45/2025)
- Правилник о облику и садржини налепнице за означавање и регистрацију стола за игре на срећу, аутомата за игре на срећу и уплатно-исплатног места у кладионици („Службени гласник РС“ бр. 152/20 и 31/2025)
- Правилник о начину вођења евиденција и извештавања о примљеним уплатама, извршеним исплатама, као и оствареним улозима, односно добицима за свако уплатно-исплатно место у кладионици ("Службени гласник РС", број 45 од 28. маја 2025)
- Правилник о ближим условима за чување трајне базе података о лицима која улазе у играчницу („Службени гласник РС“ бр. 152/20) - Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020

- Правилник о начину вођења базе података о лицима која су остварила добитак код приређивача игара на срећу („Службени гласник РС“ бр. 152/20) - Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020
- Правилник о начину вођења евиденција и извештавања о примљеним уплатама, извршеним исплатама, као и оствареним улозима, односно добицима по аутомату ("Службени гласник РС", број 45 од 28. маја 2025)
- Правилник о начину вођења обавезник евиденција и извештавања о промету за сваку врсту класичне игре на срећу („Службени гласник РС“ бр. 152/20) - Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020
- Правилник о поступку архивирања средстава наменског депозита, односно банкарске гаранције („Службени гласник РС“ бр. 152/20) - Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020
- Правилник о информационо-комуникационом систему за приређивање посебних игара на срећу – клађење ("Службени гласник РС", бр.152/20)
- Правилник о информационо-комуникационом систему за приређивање посебних игара на срећу на аутоматима ("Службени гласник РС", бр.152/20)

Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У назначеном периоду Одељење за надзор и анализу ризика превентивно деловање остварило је кроз редовне контакте са контролисаним субјектима, обавештавањем о промени законске регулативе и пружањем стручне помоћи (консултацијама) у циљу отклањања неправилности односно пропуста и недостатака у поступању и пословању надзираних субјеката и у случају ненадлежности упућивала субјекте на надлежне органе. Превентивно деловање инспекције реализовано је кроз објављивање важећих прописа, годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину, контролних листа на сајту и пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима путем службених саветодавних посета.

Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законом заштићена добра, права и интереса инспекција је реализовала кроз препоруке којима се указивало на могуће радње које надзирани субјекти треба да уреде како не би дошло до евентуалне повреде законске регулативе.

Инспекција је такође на сва питања која су постављена путем мејла информисала и обавештавала надзиране субјекте, такође и заинтересованим странкама пружана су обавештења о правим и обавезама.

Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Обавештење јавности се огледа у редовном ажурирању сајта Управе за игре на срећу објављивањем свих неопходних важећих прописа, правилника, уредби који су релевантни за планирање, реализацију и праћење инспекцијског надзора као и кроз комуникацију са странкама и надзираним субјектима.

На интернет страници Министарства финансија, Управе за игре на срећу, кликом на линк <https://www.uis.gov.rs/saopstenja.php?&Ing=cyr>, доступне су информације о свим активностима Одељења за надзор и анализу ризика:

- Контролне листе
- План рада инспекције
- Обавештења, инструкције и упутства у области инспекцијских надзора
- Закони, правилници, уредбе и смернице којима се уређују области надлежности инспекције Управе за игре на срећу

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину број: 004666275 2025 10529 002 000 451 007 од 27.11.2025. године је донет на основу члана 8. Става 1. Закона о инспекцијском надзору, члана 118. Закона и члана 104. Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма и исти је објављен на сајту УИС:

https://www.uis.gov.rs/static/uploads/3419_Godisnji_plan_inspekcijskog_nadzora_za_2026_godinu.pdf

У току 2025. године Одељење за надзор и анализу ризика је извршило две саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица.

У циљу законитог и безбедног пословања и поступања приређивачима су обавештења о предстојећем надзору слата кроз редовне и ванредне надзоре, изузетно у ситуацији када би обавештење умањило циљ инспекцијског надзора у складу са ставом 4. члан 17. Закона о инспекцијском надзору.

Такође, у свакодневном раду инспекција је пружала одговоре на питања усмено (телефонски позиви) и писмено (путем службеног мејла) на питања субјеката и странака у вези са обавезама из прописа, указивала на могуће штетне последице односно на права и обавезе утврђеним законом.

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

На интернет страници Управе за игре на срећу објављене су контролне листе које се користе у поступку редовног надзора. Током 2025. године, настављено је континуирано контролисање правних субјеката – приређивача игара на срећу. У току редовног надзора инспектори Управе за игре на срећу предузимали су провере и друге радње које су садржане у контролним листама и утврдили ниво усклађености и поступања надзираних субјеката. У извештајном периоду процењени ниво ризика се углавном слагао или је био виши од утврђеног нивоа ризика у инспекцијским надзорима, док је у 8% надзора процењени ниво ризика био нижи од утврђеног нивоа ризика.

Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У току извештајног периода инспектори су извршили инспекцијске надзоре у различитим областима током којих су откривали и кроз налагање мера отклањали или битно умањили настале штетне последице. Утврђене неправилности су се односиле на контролу испуњености прописа и одредаба из Закона о играма на срећу, Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, Закона о централној евиденцији стварних власника и Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење. Код утврђених неправилности одређене су мере са одређивањем рока за спровођење корективних активности, које су за циљ имале спречавање и отклањање незаконитости у примени прописа. У случајевима где су се неправилности односиле на нелегално приређивање игара на срећу, изречене су мере привремене забране обављања делатности и одузимање документације или предмета који нису у складу са прописима. Вршени су и контролни инспекцијски надзори ради праћења извршења наложених мера у спроведеним надзорима.

У извештајном периоду извршен је 41 редован надзор, са процентом утврђених неправилности од 80,49%; 88 ванредних надзора у којима су утврђене неправилности у 51,14% случајева. Од укупног броја ванредних надзора, извршен је 71 надзор чији је предмет било спровођење забране учествовања малолетних лица у играма на срећу, том приликом неправилности су утврђене у 14,2% случајева. Такође, код 8 надзора утврђен је износ мање обрачунатих и уплаћених накнада са припадајућом каматом од 122.131.976,72 динара (1.043.654,88 евра).

У извештајном периоду, настављено је континуирано праћење сајтова страних приређивача на којима је било омогућено играње из Србије, по ком основу је истима послато 46 писама упозорења за 116 сајтова, од чега је онемогућен приступ за 98 сајтова. Такође, послато је 8 дописа регистрованим операторима јавних комуникационих мрежа и услуга који обезбеђују приступ садржајима који се налазе на интернету и пружају услугу приступа интернету и интернет услугама, ради блокирања 72 иностране интернет адресе преко којих исти приређују игре на срећу на територији Републике Србије без одобрења Управе за игре на срећу. Одељење за надзор

и анализу ризика поступало је по 411 представки грађана и правних лица, а на основу којих је покренуто 11 инспекцијских надзора и у свим надзорима су утврђене неправилности.

Управа за игре на срећу је формирана и почела са радом у марту 2019. године, пре тога област игара на срећу у Републици Србији била је у надлежности Пореске управе. Анализа података о наплати накнада од игра на срећу у 2025. години је у односу на 2018. годину, приказује повећање наплате накнада за 263,2% (2,6 пута) увећање прихода. *Прилог – Графикон бр. 1*

Такође, према анализама Групе за анализу ризика у последњих четири године број локација (објеката) на којима се приређују игре на срећу у Републици Србији се константно смањује. Према подацима на дан 31.12.2025. године, укупнак број активних локација (објеката) је 2.849, што је у односу на 2024. годину смањење за 66 локације, 138 локација мање у односу на 2023. годину, 174 локација мање у односу на 2022. годину, 163 локација мање у односу на 2021, односно 211 локација мање у односу на 2020 годину.

У извештајном периоду, забележен је мањи број локација у односу на 2024. годину у четири региона: у Војводини, Шумадији и западној Србији, Јужној и Источној Србији и у Београду. Највеће смањење броја локација је остварено у Београду (18 локација) и Новом Саду (8 локација), док је највеће повећање остварено у Врбасу (4 локација). *Прилог – графикон бр. 2 и бр. 3*

У јулу 2021. године успостављен је интегрисани информационо-комуникациони систем (ИКС), софтверско решење за вршење надзора над приређивачима игара на срећу. Размена података електронским путем се софтверским решењем Управе за игре на срећу врши се од августа 2021. године. У години кад је успостављена интеграција ИКС остварен је значајан раст буџетских прихода од игара на срећу од 35% у односу на претходну 2020. годину.

У 2025. години и даље се бележи стабилан позитиван тренд наплате у којој су накнаде биле веће за 34,74%, односно за 7,2 млрд динара (61,6 мил еур) у односу на претходну 2024. годину. Од успостављања ИКС у 2021. години у односу на 2025. годину износ наплаћених накнада у корист буџета Републике Србије је порастао за 18,6 млрд динара (158,8 мил еур) што представља повећања наплаћених накнада за 196,33% без обзира што се током претходних пет година бележи тренд смањења броја локација за приређивање игара на срећу.

Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У току извештајног периода (2025. година) код 3 регистрована субјекта изречена је мера забране приређивања игара на срећу у трајању од 15 дана за 8 пословних објеката, одузета је и опрема која није имала одобрење Управе за игре на срећу, а иста је служила за нелегално приређивање игара на срећу, и то: 1 аутомобил, 17 аутомата, 60 телевизора, 6 монитора, 6 штампача тикета, 1 штампач, 17 рачунара и др. На основу утврђених неправилности поднето је 15 кривичних пријава.

Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховог дејства

Управа за игре на срећу приликом вршења надзора спроводи приступ заснован на процени ризика и полази од Националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији, релевантних информација о специфичним домаћим и међународним ризицима везаним за странке и трансакције обвезника, прилагођава динамику надзора и мере које предузима у надзору са ризиком од прања новца и финансирањем тероризма код обвезника. У том циљу сачињен је план посредног и непосредног надзора.

Такође, слањем Упитника за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма (ПН/ФТ), наставило се са континуираним посредним надзором и то код приређивача посебних игара на срећу у играчницама (2) и приређивача преко средстава електронске комуникације (27). У складу са Националном проценом ризика, унапређени су Упитници о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма за обвезнике по Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма који су примењени у посредном надзору у првом кварталу 2025. године.

Упитници о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма за обвезнике који приређују посебне игре на срећу преко средстава електронске комуникације и играчнице који служе за вршење посредног надзора су знатно побољшани у циљу омогућавања прикупљања више захтева са подацима релевантним за ризик како би се омогућило разумевање покретача ризика и ризика у настајању. Посредни надзор за 2025. годину извршен је на основу ажурираних Упитника о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма и Упитника о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење за обвезнике који приређују игре на срећу преко средстава електронске комуникације и играчнице.

У оквиру активности надзора за обвезнике по Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма у извештајном периоду извршено је 9 редовних и 5 ванредних надзора код приређивача који су обвезници по Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма и у већем броју надзора су утврђене неправилности због чега је поднето 7 пријава за 24 привредна престапа.

У складу са активностима из новог Стратешко-оперативног плана за спречавање прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење 2025-2029, донете су Смернице за процену ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење за обвезнике који приређују посебне игре на срећу у играчницама и игре на срећу преко средстава електронске комуникације.

Донети су и нови индикатори за пролиферацију, ажурирани су индикатори за препознавање лица и трансакција за које се сумња да су повезани са ПН/ФТ у складу са резултатима Националне процене ризика, ажуриране су матрице ризика за ПН/ФТ, а донете су и нове матрице ризика за пролиферацију, у циљу имплементације надзора заснованог на ризику од финансирања ширења оружја за масовно уништење.

Надаље, у циљу редовног периодичног преиспитивања ризика од непримењивања радњи и мера на основу закона којим се уређује ограничавање располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење обвезницима су послати упитници. У извештајном периоду реализована су 2 посредна надзора (1 редовни и 1 ванредни), у вези наведеног закона.

У току 2025. године извршена су 4 редовна надзора по основу Закона о централној евиденцији стварних власника, у 1 надзору утврђене су 2 неправилности због чега су поднета 2 захтева за покретање прекршајног поступка. Такође, у извештајном периоду, извршена су 3 непосредна надзора (од којих су 1 редован и 2 ванредна надзора) по Закону о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину сачињен је у складу са процењеним ризиком у Националној процени ризика, а у вези са Стратешко-оперативним планом за спречавање прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење у Р. Србији за период 2025-2029. године. Такође, сачињена је и Управи за спречавање прања новца послата евиденција у складу са Смерницама за успосатвљање јединствене методологије израде извештаја и једнообразног праћења предмета прања и финансирања тероризма за 2024. годину.

Комитет Савета Европе MONEYVAL је у јуну 2024. године започео поступак евалуације Републике Србије, односно процену усаглашености система СПН/ЦФТ са релевантним стандардима у овој области, који је трајао до усвајања извештаја о евалуацији 17. децембра 2025. године. У оквиру 6. круга евалуације, извршена је процена усклађености националног законодавног оквира са међународним релевантним стандардима, као процена делотворности спречавања ПН/ФТ у Србији.

Управа за игре на срећу активно је учествовала у наведеном комплексном и дуготрајном процесу, са првенственим циљем да подаци и информације о усклађености Републике Србије са стандардима на техничком нивоу (прописи) и на нивоу делотворности (примена) буду свеобухватни, тачни, потпуни, благовремени и квалитетно изложени, имајући у виду да је основно правило у евалуацији да је на држави, односно на њеним институцијама и органима, да покажу и докажу усклађеност са стандардима.

Тим Управе за игре на срећу је учествовао у процесу евалуације, односно у непосредним разговорима са евалуаторима у више наврата у току 2025. године.

У јануару 2025. године одржана је и радионица из области игара на срећу у оквиру пројекта СЕ, уз активно учешће представника Одељења за надзор и анализу ризика и Одељења за одобрења и сагласности Управе за игре на срећу. Након радионице, страни експерти су припремили технички документ са препорукама о унапређењу надзора и планирања у области игара на срећу – Надзорни оквир за СПН/ФТ у сектору игара на срећу у Републици Србији; Решавање ризика и унапређење усклађености. Наведени документ наводи низ циљаних препорука које имају за циљ унапређење оквира за СПН/ФТ у сектору игара на срећу, тако што нуди конкретне кораке за успостављање чврстог режима надзора у сектору игара на срећу и унапређење постојећих надзорних инструмената.

Одељење за надзор и анализу ризика је у оквиру активности из Стратешко оперативног плана за спречавање прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење за период (2025–2029) учествовало и у изради Смерница о сарадњи надзорних органа и јавних тужилаштва, које имају за циљ даље јачање сарадње надлежних институција.

Остваривање плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор

Мере које су спроведене биле су у складу са Законом о играма на срећу, Законом о инспекцијском надзору, Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма, Закон о Централној евиденцији стварних власника и Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење.

Редовни инспекцијски надзори у 2025. години извршени су углавном по усвојеном плану а ванредни надзору по основу представки физичких и правних лица као и континуираним праћењем који се односи на непоступање или погрешну примену појединих прописа односно одредби закона.

У извештајном периоду издато је 5 допунских налога.

Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Током 2025. године координација Одељења за надзор и анализу ризика са другим инспекцијама обављала се кроз уступање представки од стране других инспекција као и прослеђивање представки на даљу надлежност другим инспекцијама у зависности од садржине представке.

Такође, инспекцијски надзор Управе за игре на срећу координисан је са Министарством унутрашњих послова и Управом за спречавање прања новца.

Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Унутрашњим уређењем и усвојеном систематизацијом радних места прописано је да Управа за игре на срећу има Одељење за надзор и анализу ризика у коме се образују уже унутрашње јединице:

- Одсек за теренски надзор
- Одсек за канцеларијски надзор
- Група за анализу ризика

У Одељењу за надзор и анализу ризика за 2025. годину, систематизовано је укупно 20 радних места, од чега је попуњено 14 радних места (процент попуњености 70%). У вршењу инспекцијског надзора инспекција је користила службена возила која нису само одређена за рад инспекције већ и за друге радне задатке. Сви инспектори имају мобилне службене телефоне и преносиве рачунаре као и рачунаре и штампаче у канцеларијама. Инспектори Одељења за надзор и анализу ризика имају службене легитимације које су израђене у складу са Правилником о изгледу службене легитимације инспектора.

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Током извештајног периода спровођени су инспекцијски надзори где су надзираним субјекти уредно били обавештени о предстојећем надзору, у писаном облику као и електорнском поштом у законом прописаном року.

Инспекцијски надзор је вршен искључиво у радно време надзираног субјекта. Такође, поступања по представкама правних и физичких лица инспектори су решавали у прописаним роковима за поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих спорова и њихов исход)

У току 2025. године, поднете су 2 жалбе на 2 решења од стране надзираног субјекта, у поступку решавања надлежан је другостепени орган, односно Министарство финансија. У оба случаја другостепени орган је одбио жалбе и потврдио решења Управе за игре на срећу.

Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили

У референтом периоду 2025. године на рад инспекције односно инспектора у Одељењу за надзор и анализу ризика је поднета једна притужба на рад.

Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службени овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је вршена провера знања и подаци о оствареном успеху)

Представници Одељења за надзор и анализу ризика учествовали су у више радионица, чије су теме, између осталог, провера тачности података у евиденцији стварних власника и унапређење процедура; сарадња надзорних органа, тужилаштва и Управе за спречавање прања новца и финансирање тероризма; обука земље за 6. круг евалуације Комитета Манивал, online радионица за унапређење методологије надзора у области игара на срећу, плана контроле и обуке за инспекторе за игре на срећу и др.

Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспекција није подносила иницијативе за измене и допуне прописа који су у надлежности инспекције.

Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

У јулу 2021. године успостављен је интегрисани информационо-комуникациони систем (ИКС), софтверско решење за вршење надзора над приређивачима игара на срећу. Размена података електронским путем са софтверским решењем Управе за игре на срећу се врши од августа 2021. године, применом овог информационог система, обезбеђена је боља и ефикаснија контрола приређивача игара на срећу. Одељење за надзор и анализу ризика води евиденције о инспекцијском надзору у облику EXCEL документа у складу са Уредбом о изгледу обрасца и начину вођења евиденција о инспекцијском надзору („службени гласник РС“, број 81/15). Такође, инспектори су вршили провере и прикупљали податке о надзираним субјектима путем интернета, Агенције за привредне регистре, Републичког геодетског завода, Портала правосуђа Србије и других доступних регистара.

Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

У извештајном периоду није било поверених послова инспекцијског надзора.

Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавам за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

Одељење за надзор и анализу ризика је у референтном периоду поднело 191 захтева за покретање прекршајног поступка. У периоду од 01.01. до 31.12.2025. године:

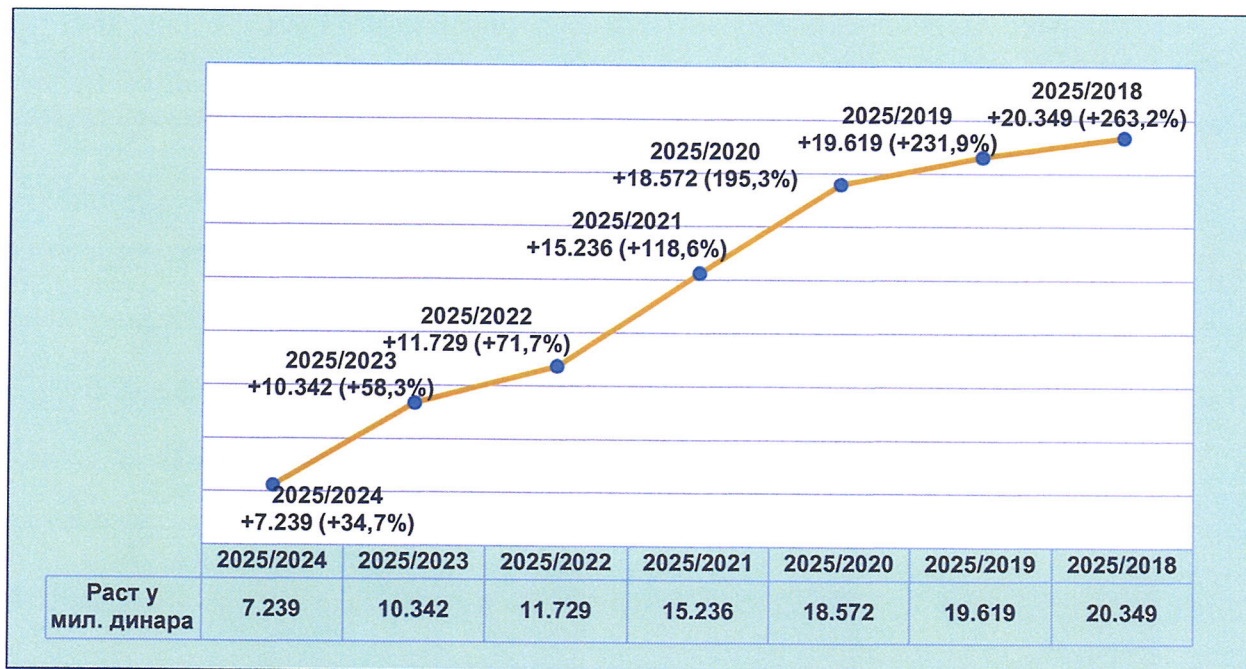
Прекршајни судови су решили део поднетих захтева – 1 захтев за покретање прекршајног поступка поднетих у 2021. години, 12 захтева за покретање прекршајног поступка поднетих у 2022. години, 13 захтева за покретање прекршајног поступка поднетих у 2023. години, 34 захтева за покретање прекршајног поступка поднетих у 2024. години и 18 захтева за покретање прекршајног поступка у 2025. години.

Изречено је: 5 опомена, 1 пресуда за ослобађање одговорности, 1 пресуда којом се одбацује поступак, као и новчане казне у укупном износу од 16.433.000,00 динара за 71 захтев за покретање прекршајног поступка.

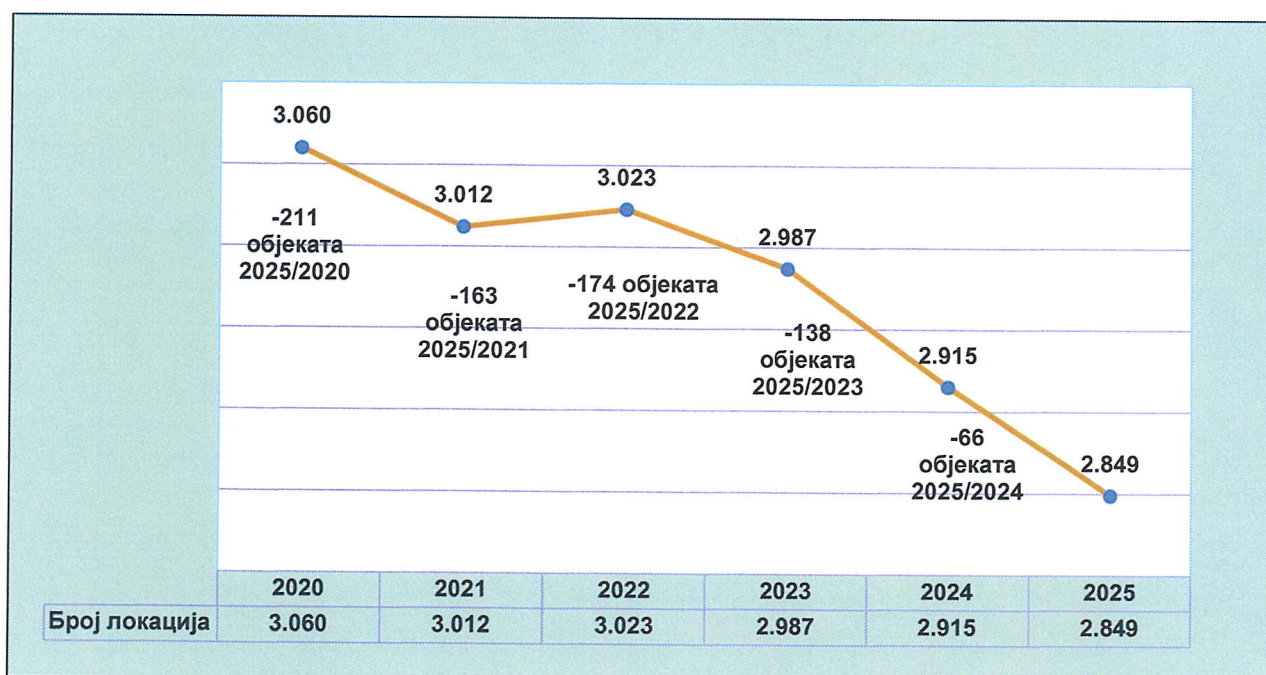
У назначеном периоду поднето је 15 кривичних пријава због неовлашћеног приређивања посебних игара на срећу на аутоматима, неовлашћеног приређивања посебних игара на срећу – клађење, неовлашћеног приређивања посебних игара на срећу – online и неовлашћеног приређивања наградних игара у роби и услугама. Донета је пресуда за кривичну пријаву у 2021. године где је изречена новчана казна од 100.000 динара и мера безбедности одузимања предмета. Такође, у 2025. години поднето је и 7 пријава за 24 привредна престапа. У референтном периоду решене су три пријаве за привредне престапе из ранијег периода где је изречена новчана казна у износу од 488.000 динара.

Прилог

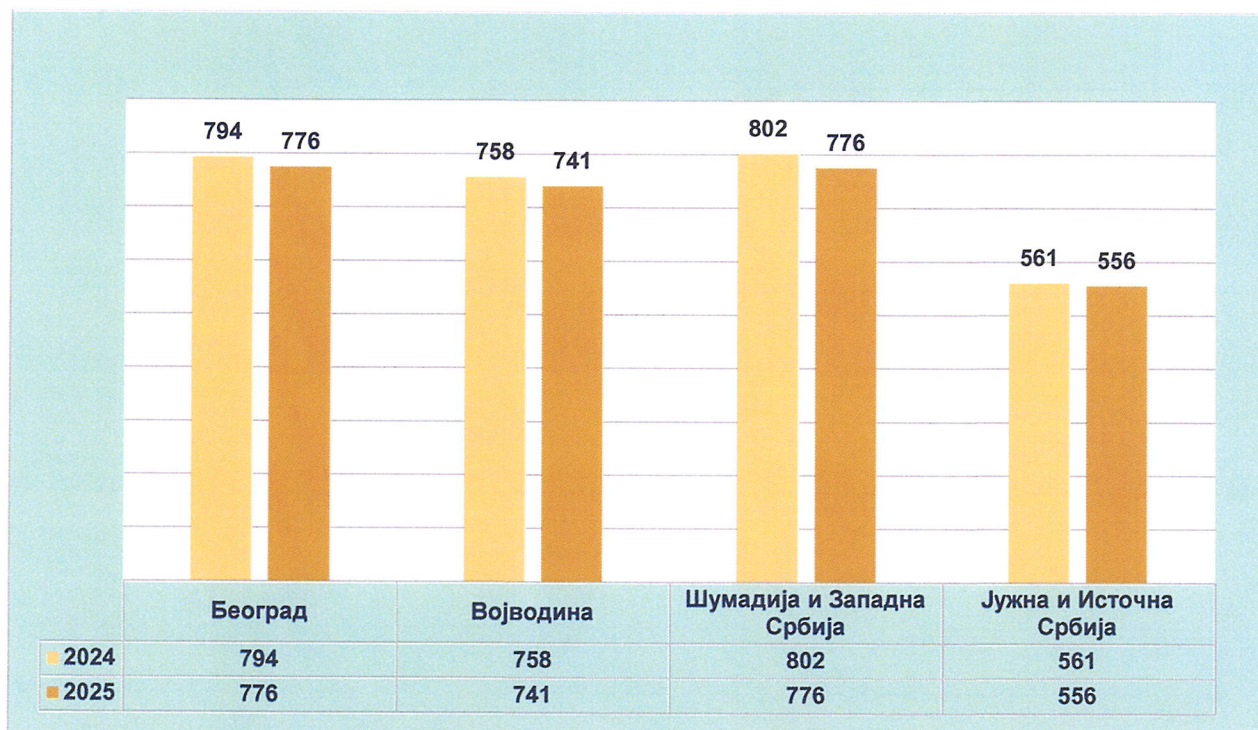
Графикон 1 – Раст накнада од игара на срећу у 2025. у односу на претходних седам година (2018-2025)



Графикон бр. 2 – Упоредни преглед броја локација по годинама



Графикон бр. 3 -Раст броја локација по регијама за 2025/2024



Руководилац инспекције
Начелник Одељења за надзор и
анализу ризика

Verica Curalj
ВерИЦА Чураљ