



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
УПРАВА ЗА ИГРЕ НА СРЕЋУ
Одељење за надзор и анализу ризика
Број: 424-01-00135/2022-03
25.02.2022. године
Београд

Годишњи извештај о раду Инспекцијски надзор Управе за игре на срећу за 2021.годину

Одељење за надзор и анализу ризика – теренски и канцеларијски одсек, врши надзор над применом одредаба закона и других прописа у области игара на срећу, као и контролу спречавања прања новца и финансирања тероризма у области игара на срећу. Инспекцијски надзор у 2021. години из надлежности Управе за игре на срећу реализован је у складу са одредбама:

- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
- Закона о играма на срећу („Службени гласник РС“ бр.18/20)
- Закона о прекрајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 одлука УС, 91/2019 и 91/2019)
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр.18/2016 и 95/2018)
- Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС“, бр. 113/2017, 91/2019 и 153/2020)
- Правилника о методологији за извршавање послова у складу са Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма (“Сл. гласник 18/20)
- Правилника о изменама и допунама правилника о техничким и функционалним карактеристикама столова и аутомата за игре на срећу, начину и поступку испитивања испуњености потребних услова ("Службени гласник РС", бр.22/2021)
- Правилника о изменама и допунама правилника о условима за обављање поправке столова и аутомата за игре на срећу ("Службени гласник РС", бр.22/2021)
- Правилника о ближим условима за спровођење аудио и видео надзора, начину чувања документације и телесне заштите у играчници, спровођење видео надзора и чување документације у аутомат клубу, односно кладионици ("Службени гласник РС", бр.152/20)
- Правилника о облику и садржини налепнице за означавање и регистрацију стола за игре на срећу, аутомата за игре на срећу и уплатно-исплатног места у кладионици ("Службени гласник РС", бр.152/20)
- Правилника о начину вођења обавезних евиденција и извештавања о оствареном промету по аутомату ("Службени гласник РС", бр.152/20)
- Правилника о начину вођења обавезних евиденција и извештавања о оствареном промету по уплатно-исплатном месту у кладионици
- Правилника о садржини евиденција о основицама за обрачунавање и плаћање накнаде за приређивање посебних игара на срећу у играчницама и о садржини месечног обрачуна накнаде за приређивање тих игара ("Службени гласник РС", бр.152/20)
- Правилника о начину вођења обавезних евиденција и извештавања о оствареном промету за посебне игре на срећу преко средстава електронске комуникације ("Службени гласник РС", бр.152/20).

Годишњи извештај о раду инспекције израђен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору и садржи информације и податке са објашњењима из става 2. овог члана. Из Одељења за надзор и анализу ризика проистичу/спроводе

се инспекцијски надзори (редовни и ванредни), пружају саветодавне посете надзираним субјектима, налажу мере за отклањање уочених недостатака као и рокови за њихово отклањање, а након истека дефинисаних рокова врше се контролни инспекцијски прегледи (по записнику и по решењу).

- 1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

Превентивно деловање инспекције реализовано је кроз објављивање важећих прописа, годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину, контролних листа. У току 2021. године Одељење за надзор и анализу ризика превентивно деловање остварило је кроз редовне контакте са контролисаним субјектима, обавештавањем о промени законске регулативе у циљу отклањања неправилности.

У току извештајног периода није било захтева за превентивно деловање инспекције.

Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законом заштићена добра, права и интереса инспекција је реализовала кроз мере за отклањање незаконитости наложеним надзором.

- 2) Обавештења јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима:

Обавештење јавности се огледа у редовном ажурирању сајта Управе за игре на срећу објављивањем свих важећих прописа, правила, уредби које се односе на реализацију инспекцијског надзора.

У току извештајног периода није било службених саветодавних посета.

У циљу законитог и безбедног пословања и поступања обавештење приређивача о предстојећем надзору реализована су кроз редовне и ванредне надзоре изузетно од става 4. члана 17. Закона о инспекцијском надзору када би обавештење умањило циљ инспекцијског надзора.

- 3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

На интернет страницама Управе за игре на срећу објављене су контролне листе које се користе у поступку редовног надзора.

У току редовног надзора инспектори Управе за игре на срећу предузимали су провере и друге радње које су садржане у контролним листама и утврдили ниво усклађености и поступања надзираних субјеката.

- 4) Броју откривених и отколоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе(корективно деловање инспекције):

Корективног деловања инспекцијског надзора у току извештајног периода није било јер нису откривене штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе.

- 5) Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:
У току извештајног периода (2021. година) извршено је 42 ванредна надзора над нерегистрованим приређивачима у смислу Закона о играма на срећу која су спроведена у заједничким акцијама са Министарством унутрашњих послова Републике Србије. Посебан поступак према нерегистрованом субјекту подразумева и специфичност решења које инспектор изриче према нерегистрованом субјекту, ово решење се одмах доставља нерегистрованом субјекту и наведеним решењем му се:
 - забрањује да обавља делатност или врши активност до испуњења за то прописаних услова;
 - заплењује опрема која је послужила за незаконито обављање делатности.
- 6) Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству:

Одељење за надзор и анализу ризика у 2021. години је у складу са чланом 14. став 3. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) преиспитивало садржину контролних листа. 28.12.2021. године Координациона комисија је дала позитивно мишљење и усвојила све предложене контролне листе Управе за игре на срећу које се тичу надзора и контроле према одредбама Закона о играма на срећу и Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма.

Током надзора се користе јединствене форме записника и решења које су прописане Законом о инспекцијском надзору. У извештајном периоду је био један допунски налог у току надзора.

- 7) Остваривању плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних надзора који нису извршени и разлогима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор:

У 2021. години покренута су три редовна инспекцијска надзору по основу Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма. У извештајном периоду окончана су два редовна надзора из 2020. године код приређивача посебних игара на срећу преко средстава електронске комуникације у складу са Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма. По том основу поднете су 2 пријаве за 15 привредних преступа. Редовни надзори покренути по већ поменутом основу су у току 2021. године.

- 8) Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Управа за игре на срећу, Одељење за надзор и анализу ризика је током извештајног периода спровело заједничке акције са Министарством унутрашњих послова Републике Србије.

- 9) Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

Унутрашњим уређењем и усвојеном систематизацијом радних места прописано је да Управа за игре на срећу има Одељење за надзор и анализу ризика у коме се образује уже унутрашње јединице:

- Одсек за теренски надзор
- Одсек за канцеларијски надзор
- Група за анализу ризика

У одсеку за теренски надзор предвиђено је 9 систематизованих радних места од чега је тренутно запослено 4 инспектора.

У одсеку за канцеларијски надзор предвиђено је 6 систематизованих радних места од чега су тренутно запослена 3 инспектора.

У групи за анализу ризика предвиђена су 3 систематизована радна места од чега је тренутно попуњено једно радно место.

У Одељењу за надзор и анализу ризика систематизовано је укупно 20 радних места, од чега је попуњено 11 радних места.

У вршењу инспекцијског надзора инспекција је користила службена возила која нису само опредељена за рад инспекције већ и за друге радне задатке.

Сви инспектори имају мобилне службене телефоне и преносиве рачунаре као и рачунаре и штампаче у канцеларијама. Инспектори Одељења за надзор и анализу ризика имају службене легитимације које су израђене у складу са Правилником о изгледу службене легитимације инспектора. У 2021. години је расписан конкурс за попуњавање радних места (конкурс је још увек у току).

- 10) Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције:

Током извештајног периода спровођени су инспекцијски надзори где су надзирани субјекти уредно били обавештени о предстојећем надзору. Надзирани субјекти су у законском року, у писаном облику као и електронском поштом обавештени о истом. Испекцијски надзор је вршен искључиво у радно време надзираног субјекта. Такође поступања по представкама правних и физичких лица инспектори су решавали у прописаним роковима за поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору.

- 11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

На 3 решења у првом степену су изјављене жалбе од стране надзираних субјеката. 2 решења Министарства финансија, Сектора за другостепени порески и царински

поступак враћена су на поновни поступак првостепеном органу, а 1 жалба је одбијена. Нису покренути управни спорови.

12) Поступању у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили:

У току 2021. године није било приговора и притужби на рад инспекције односно инспектора у Одељења за надзор и анализу ризика.

13) Програмима стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху):

У 2021. години одржане су следеће обуке:

- 20.05.2021. обука у организацији ОМУ на тему усклађености са обавезама у циљу спречавања прања новца и финансирања тероризма реализатор Џозеф Атард.

- 10.12.2021. обука у организацији ОЕБС, на тему Тренинг за супервизоре у систему борбе против прања новца и финансирања тероризма.

Сви запослени у Одељењу за надзор и анализу ризика успешно су завршили Обуку за спречавање корупције и јачања интегритета.

Током извештајног периода инспектори су учествовали на вебинарима организованим од стране Националне академије за јавну управу:

- Електронска управа и дигитализација
- Електронско канцеларијско пословање
- Заштита људских права и тајности података- начела добре Управе
- Превенција корупције и борба против корупције
- Развој дигиталних компетенција
- Примена прописа инспекцијског надзора
- Комуникација и односи са јавношћу.

14) Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа:

Инспекција није подносила иницијативе за измене и допуне прописа који су надлежности инспекције.

15) Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажураности података у информационом систему:

Одељење за надзор и анализу ризика води евиденције о инспекцијском надзору у облику EXCEL документа у складу са Уредбом о изгледу обрасца и начину вођења евиденција о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 81/15). Инспектори су вршили провере и прикупљали податке о надзираним субјектима путем информационог система Управе за игре на срећу као и путем

интернета, Агенције за привредне регистре, Републичког геодетског завода и других доступних регистара.

16) Ставу у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

У извештајном периоду није било поверених послова инспекцијског надзора.

17) Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретања прекрајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:

У 2021. години поднето је укупно 85 захтева за покретање прекрајног поступка. У периоду од 01.01. до 31.12.2021. године, прекрајни судови су решили део поднетих захтева – 2 захтева за покретање прекрајног поступка поднета у 2020. години и 15 захтева за покретање прекрајног поступка поднетих у 2021. години, и изречено је: 2 опомене као и 15 новчаних казни.

У извештајном периоду покренуто је 8 кривичних пријава. Поднето је 5 кривичних пријава због неовлашћеног приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације без одобрења Управе за игре на срећу. Такође, у току ванредног надзора поднете су 3 заједничке кривичне пријаве са Министарством унутрашњих послова код нерегистрираног приређивача. У 2021. години поднето је укупно 8 кривичних пријава и 2 пријаве за 15 привредних преступа.



